

Allegato "E"

ALLEGATO ALLA

DELIBERAZIONE 6385. 6384. 18
6384. 6385. 18

N. 52 DEL 18.12.2019

PARTECIPAZIONI DIRETTE

1. VILLA SERENA S.P.A

1.1 PREMESSA

IL SINDACO
[Firma]



IL SEGRETARIO COMUNALE
[Firma]

In merito a Villa Serena S.p.a, l'Amministrazione comunale intende confermare le decisioni assunte in sede di Revisione straordinaria delle partecipazioni ai sensi ex art. 24 D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, come modificato dal D.Lgs. 16 Giugno 2017, n. 100, approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 26.9.2017, nonché riconfermate in sede di revisione ordinaria delle Società, approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n.40 del 21.12.2018.

Con la citata delibera consigliare il Comune di Annone di Brianza ha ritenuto opportuno deliberare in merito all'avviamento di una procedura di alienazione, da effettuarsi nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza e non discriminazione, della propria partecipazione al capitale sociale di Villa Serena.

Si rammenta che dalla suddetta ricognizione è emerso che la partecipazione del Comune di Galbiate in Villa Serena S.p.a. è stata considerata non più strategica, in quanto ritenuta «non strettamente e direttamente necessaria per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali», alla luce dell'attuale modello gestorio di erogazione del servizio di RSA e del concetto di «indispensabilità della partecipazione», fatto proprio dal giudice contabile (cfr. Corte dei Conti, Lombardia, deliberazione n. 424/2015/VSG) il quale, per quanto attiene al «nesso di strumentalità al perseguimento delle proprie finalità istituzionali» e alle «conseguenti strategicità e legittimità della partecipazione», ha avuto modo di affermare «che la partecipazione deve essere effettivamente lo strumento più idoneo ad assicurare il perseguimento dei predetti fini statutari. In altre parole, alla luce del complessivo quadro normativo di riferimento, non è sufficiente che la partecipazione, pur essendo legittima, sia idonea a garantire il perseguimento di finalità istituzionali dell'ente, ma la stessa deve essere a tal fine indispensabile» (v. in tal senso Corte Conti, Lombardia delibera 296/2016).

Si rimanda pertanto integralmente a quanto riportato nella relazione tecnica - allegato A) della summenzionata deliberazione consiliare, inviata alla Corte dei Conti e al M.E.F. nei termini di legge, in quanto i contenuti riportati nelle sezioni:

- Descrizione della partecipata
- Analisi della partecipazione
- Azioni previste

sono da ritenersi tuttora validi.

Allo stato attuale le procedure sono state momentaneamente rallentate per l'intervenuto comma 723 della legge di bilancio 2019 che integra come segue l'art. 24 del testo unico sulle società partecipate: «Dopo il comma 5 dell'articolo 24 del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, è inserito il seguente: «5-bis. A tutela del patrimonio pubblico e del valore delle quote societarie pubbliche, fino al 31 dicembre 2021 le disposizioni dei commi 4 e 5 non si applicano nel caso in cui le società partecipate abbiano prodotto un risultato medio in utile nel triennio precedente alla ricognizione. L'amministrazione pubblica che detiene le partecipazioni è conseguentemente autorizzata a non procedere all'alienazione».

Composizione del personale Villa Serena s.p.a. – Numero medio dipendenti

	Anno 2017	Anno 2018
Dirigenti	1	1
Impiegati	3	2
Operai	1	0
Altri dipendenti	16	13
TOTALE dipendenti	21	16

N. COMPLESSIVO DEI DIPENDENTI AL 31/12/2017: 21

COSTO DEL PERSONALE TOTALE ANNO 2016 € 881.698,00

N. COMPLESSIVO DEI DIPENDENTI AL 31/12/2018: 16

COSTO DEL PERSONALE TOTALE ANNO 2018 € 742.657,00

Non si rileva un numero di amministratori della società superiore a quello dei dipendenti, pur evidenziando la presenza di distacco della totalità dei dipendenti presso la concessionaria di Villa Serena s.p.a.

Amministratori della società e relativo trattamento economico

Carica	Indennità lorda annuale Anno 2016	Indennità lorda annuale Anno 2017	Indennità lorda annuale Anno 2018
Amministratore unico	€ 12.150,00	€ 12.150,00	€ 12.150,00

Organi di controllo della società e relativo trattamento economico

Carica	N. componenti	Indennità lorda Annuale - 2016	Indennità lorda Annuale - 2017	Indennità lorda Annuale - 2018
Collegio sindacale	3	€ 26.782,00	€ 22.125,00	€ 22.125,00

Con la suddetta deliberazione:

1) è stata dichiarata l'attuale sopravvenuta non strategicità della partecipazione azionaria detenuta dal Comune di Annone di Brianza nella Società Villa Serena S.p.a. (P.I. 02600960138) con sede legale a Galbiate - Piazzale Achille Grandi, 1, consistente in una quota azionaria pari al 0,76% del capitale sociale, per un valore nominale di Euro 10.000,00, in quanto trattasi di partecipazione rilevata come non più strettamente necessaria all'adempimento delle funzioni istituzionali proprie del Comune e di procedere, conseguentemente, alla relativa dismissione totale della propria quota;

2) si è stabilito che per operare tale dismissione è necessaria la rinuncia, da parte del Comune quale socio, all'esercizio del diritto di prelazione di cui all'art. 7 del vigente Statuto di Villa Serena S.p.a., che viene pertanto operata in questa sede;

3) è stato approvato uno schema di convenzione predisposto a seguito della volontà espressa dai Comuni soci di Villa Serena S.p.a., di esperire una procedura unitaria per la cessione delle rispettive partecipazioni azionarie, affidando al Comune di Galbiate, in qualità di Ente capofila, la predisposizione del bando di gara per l'alienazione delle quote con evidenza pubblica, ovvero nelle forme previste dalla legge, al pari di tutte le prodromiche e successive incombenze e fasi della procedura, tra cui l'affidamento dell'incarico per la redazione della perizia di stima, onde consentire il contenimento degli oneri e la semplificazione dell'iter a carico delle singole amministrazioni e il perseguimento della cessione dell'intero pacchetto azionario ovvero, in via residuale, di un quantitativo di azioni che possa complessivamente risultare di maggiore interesse per il mercato, rispetto alla vendita dei singoli e distinti pacchetti azionari, pure ammissibile;

4) è stato stabilito che il prezzo base dell'asta dovrà essere pari almeno al patrimonio netto della società, e che la perizia di stima avrebbe dovuto indicare un valore massimo e uno minimo da utilizzare quali forbici per la determinazione sia del prezzo iniziale, sia dei successivi ribassi in caso di esito infruttuoso;

5) è stato stabilito inoltre:

a) di richiedere agli amministratori comunali dei Comuni soci di Villa Serena spa che abbiano deliberato in merito alla dismissione delle proprie quote societarie di astenersi dal ricoprire incarichi all'interno della nuova Società;

b) di richiedere che il bando di gara prevedesse, a tutela del personale attualmente dipendente della società, adeguate forme di salvaguardia circa il mantenimento degli attuali livelli occupazionali e del relativo inquadramento;

c) di richiedere che nel bando sia inserito l'impegno da parte del potenziale acquirente ad attivare forme di collaborazione con le amministrazioni e stake holders locali al fine di garantire la permanenza della territorialità del servizio e il legame con l'utenza residente;

d) in caso di esito infruttuoso degli incanti, verrà nuovamente sottoposta all'attenzione del Consiglio Comunale l'eventuale valutazione in ordine alla possibilità di procedere ad altre forme di cessione delle partecipazioni azionarie, quali previste dall'attuale D.lgs. 175/2016 e dalla normativa vigente.

6) è stato incaricato il Sindaco alla sottoscrizione dell'allegata convenzione;

La convenzione approvata con il citato atto consiliare è stata successivamente sottoscritta digitalmente da parte di tutti i rappresentanti legali dei 20 Comuni soci di Villa Serena s.p.a.

1.3 STATO DI ATTUAZIONE DELLE MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE

STATO DI ATTUAZIONE DELLE MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE APPROVATE IN SEDE DI REVISIONE STRAORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI AI SENSI DELL'ART. 24 DEL D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175 – DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 38 DEL 26.9.2017.

FASE 1) Presa d'atto della dismissione delle partecipazioni in Villa Serena S.p.A. e approvazione convenzione con i Comuni Soci ex art. 20 D.Lgs. 267/2000

Alla luce della deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 26.9.2017 avente per oggetto "REVISIONE STRAORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI EX ART. 24, D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175, COME MODIFICATO DAL D.LGS. 16 GIUGNO 2017, N. 100 – RICOGNIZIONE PARTECIPAZIONE POSSEDUTE E RELATIVI PROVVEDIMENTI", è quindi emerso che la partecipazione del Comune di Galbiate in Villa Serena S.p.a. è stata considerata non più strategica, in quanto ritenuta «non strettamente e direttamente necessaria per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali», alla luce dell'attuale modello gestorio di erogazione del servizio di RSA e del concetto di "indispensabilità della partecipazione", fatto proprio dal giudice contabile (cfr. Corte dei Conti, Lombardia, deliberazione n. 424/2015/VSG) il quale, per quanto attiene al "nesso di strumentalità al perseguimento delle proprie finalità istituzionali" e alle "conseguenti strategicità e legittimità della partecipazione", ha avuto modo di affermare "che la partecipazione deve essere effettivamente lo strumento più idoneo ad assicurare il perseguimento dei predetti fini statutari. In altre parole, alla luce del complessivo quadro normativo di riferimento, non è sufficiente che la partecipazione, pur essendo legittima, sia idonea a garantire il perseguimento di finalità istituzionali dell'ente, ma la stessa deve essere a tal fine indispensabile" (v. in tal senso Corte Conti, Lombardia delibera 296/2016).

Successivamente, si è rilevato che:

- tra tutti i Comuni soci è emersa la volontà di procedere alla dismissione delle rispettive quote di partecipazione in Villa Serena S.p.a., sulla scorta della valutazione operata in sede di Revisione Straordinaria delle partecipazioni ai sensi ex art. 24 D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, come modificato dal D.Lgs. 16 Giugno 2017, n. 100, in quanto la partecipazione è stata considerata non più strettamente necessaria al perseguimento delle attuali finalità istituzionali proprie dell'ente, con conseguente qualificazione in termini di non strategicità della partecipazione stessa;
- negli incontri intercorsi tra i Comuni soci di Villa Serena S.p.a., è emersa la comune volontà di esperire un'unica procedura per la cessione delle rispettive partecipazioni azionarie, onde consentire, da un lato, il contenimento degli oneri e la semplificazione dell'iter e degli adempimenti a carico delle singole amministrazioni e, dall'altro, l'asta o comunque la cessione di un quantitativo di azioni che possa complessivamente risultare di maggiore interesse per il mercato, rispetto alla vendita dei singoli e distinti pacchetti azionari, pure ammissibile;
- per la concretizzazione di tale condivisa volontà, il Comune di Galbiate – in qualità di socio maggioritario e, dunque, soggetto individuato quale ente capofila – ha elaborato uno schema di convenzione tra enti ai sensi dell'ex art. 30 del D.lgs. 267/2000, che disciplina procedure, criteri, modalità e tempi di gestione delle procedure di gara per l'alienazione delle partecipazioni azionarie di Villa Serena Spa detenute dai Comuni soci;

Il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 47 del 29.11.2017, ha deliberato in merito alla dismissione delle partecipazioni detenute in Villa Serena S.p.A. ed ha approvato uno schema di convenzione con i Comuni Soci ex art. 20 D.Lgs. 267/2000, per l'affidamento al Comune di Galbiate, in qualità di Ente Capofila, delle operazioni relative alla procedura a evidenza pubblica per l'alienazione delle partecipazioni in dismissione".

Fatturato* conseguito nell'ultimo triennio e relativa media

2016	2017	2018	Media
€ 1.158.394	€ 1.062.086	€ 907.777	€ 1.042.752

** "si ritiene che il termine "fatturato" utilizzato nell'art. 20 del t.u. n. 175/2016 coincida con l'ammontare dei ricavi conseguiti nell'esercizio come sopra meglio definiti" - Corte dei Conti, Emilia Romagna, ovvero "quale ammontare complessivo dei ricavi da vendite e da prestazioni di servizio realizzati nell'esercizio, integrati degli altri ricavi e proventi conseguiti e al netto delle relative rettifiche. Si tratta, in sostanza, della grandezza risultante dai dati considerati nei nn. 1 e 5 della lettera A) dell'art. 2425 cod. civ. che, in contrapposizione ai costi dell'attività tipica (costi di produzione, spese commerciali, amministrative e generali), consente di determinare il risultato della "gestione caratteristica" dell'impresa".*

Note: Sulla base della suddetta interpretazione il fatturato coincide con il valore della produzione.

Sulla riconducibilità dell'intero fatturato alla nozione di gestione caratteristica dell'impresa e all'attività propria della società, si rimanda all'allegato A) della deliberazione del Consiglio comunale n. 38 del 26.09.2017.

Principali dati economico-patrimoniali

Conto economico					
	31/12/2014	31/12/2015	31/12/2016	31/12/2017	31/12/2018
A) Valore della produzione	1.268.272	1.175.140	1.158.394	1.062.086	907.777
B) Costi della produzione	1.270.581	1.155.429	1.138.368	1.021.342	886.478
Differenza (A – B)	2.309	- 19.711	20.026	40.744	21.299
C) Proventi e oneri finanziari	5.032	5.308	3.806	7.153	2.780
D) Rettifiche di valore di attività finanziate	0	0	0	(1.858)	0
E) Proventi e oneri straordinari	-1	0	0	0	0
Risultato prima delle imposte	2.722	25.019	23.832	46.039	24.079
22) Imposte sul reddito dell'esercizio, correnti, differite e anticipate	645	2.340	1.938	3.525	2.319
23) Utile (perdita) d'esercizio	2.077	22.679	21.894	42.514	21.760

Stato patrimoniale					
Attivo	31/12/2014	31/12/2015	31/12/2016	31/12/2017	31/12/2018
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
B) Immobilizzazioni	12.828.106	12.827.191	12.826.391	12.826.091	12.825.941
C) Attivo circolante	1.442.228	1.425.251	1.518.761	1.539.807	1.452.168
D) Ratei e risconti	4.912	7.443	905	4.545	5.185
Totale attivo	14.275.246	14.259.885	14.346.057	14.370.443	14.283.294
Stato patrimoniale					
Passivo	31/12/2014	31/12/2015	31/12/2016	31/12/2017	31/12/2018
A) Patrimonio netto	13.312.342	13.335.021	13.356.916	13.399.428	13.421.190
B) Fondo per rischi e oneri	0	0	0	0	5.000
C) Trattamento di fine rapporto di lavoro sub.	714.644	673.598	714.450	603.768	603.828
D) Debiti	248.260	251.266	274.691	367.247	253.276
E) Ratei e risconti	0	0	0	0	0
Totale passivo	14.275.246	14.259.885	14.346.057	14.370.443	14.283.294